

O.I. Pudovkina, V.N. Solomonova, T.M. Red'kina
CHANGE OF PRIORITIES WHEN ENSURING SECURITY
IN ARCTIC ZONE OF RUSSIAN FEDERATION

Olga Pudovkina – senior lecturer, the Department of Innovation Management Technologies in State Sphere and Business, Russian State Hydrometeorological University, PhD in Economics, St. Petersburg; **e-mail: sushima@mail.ru.**

Valentina Solomonova – senior lecturer, the Department of Innovation Management Technologies in State Sphere and Business, Russian State Hydrometeorological University, PhD in Economics, St. Petersburg; **e-mail: solomvn@yahoo.com.**

Tatyana Red'kina – senior lecturer, the Department of Innovation Management Technologies in State Sphere and Business, Russian State Hydrometeorological University, PhD in Economics, St. Petersburg; **e-mail: tatjana_red@mail.ru.**

The relevance of the research is determined by the need to increase the role of the Arctic zone of the Russian Federation in ensuring the national security. We describe the government's measures to guarantee security in the Arctic zone of the Russian Federation in the last five years. We believe that the specification of measures to provide security in the Arctic region should be targeted at the territory development but not at strengthening global political or economic influence. We substantiate the need in the reorientation of strategic development efforts under current economic situation from ensuring security as defense measures to expanding partnership.

Keywords: the Arctic zone of the Russian Federation; security; strategic development; reorientation; development of territory; partnership expansion.

О.И. Пудовкина, В.Н. Соломонова, Т.М. Редькина
ПЕРЕОРИЕНТАЦИЯ ПРИОРИТЕТОВ
ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ
В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ольга Игоревна Пудовкина – доцент кафедры инновационных технологий управления в государственной сфере и бизнесе, Российский государственный гидрометеорологический университет, кандидат экономических наук, г. Санкт-Петербург; **e-mail: sushima@mail.ru.**

Валентина Николаевна Соломонова – доцент кафедры инновационных технологий управления в государственной сфере и бизнесе, Российский государственный гидрометеорологический университет, кандидат экономических наук, г. Санкт-Петербург; **e-mail: solomvn@yahoo.com.**

Татьяна Марковна Редькина – доцент кафедры инновационных технологий управления в государственной сфере и бизнесе, Российский государственный гидрометеорологический университет, кандидат экономических наук, г. Санкт-Петербург; **e-mail: tatjana_red@mail.ru.**

Актуальность статьи связана с необходимостью усиления роли Арктической зоны РФ в обеспечении безопасности страны. Авторы описывают меры по обеспечению безопасности со стороны государства в течение последних пяти лет в Арктической зоне РФ. Авторы считают, что конкретизация мер по обеспечению безопасности в Арктическом регионе должна быть направлена на развитие территории, а не на усиление политического или экономического влияния страны в мире. В статье обосновывается идея о том, что в складывающихся условиях хозяйствования необходима переориентация предпринимаемых усилий стратегического развития в Арктической зоне РФ с обеспечения безопасности как мер защитного характера на расширение партнерских отношений.

Ключевые слова: Арктическая зона РФ; безопасность; стратегическое развитие; переориентация; развитие территории; расширение партнерских отношений.

Современное развитие Арктической зоны РФ в настоящее время базируется на комплексе нормативно-правовых положений [5; 8]. В конце декабря 2019 года истекает срок реализации ряда программных документов в этой области. К началу 2020 года должны быть опубликованы соответствующие законы и распоряжения на будущий период времени. Отметим в этой связи, что документы, срок действия которых истекает в конце 2019 года, характеризуются в целом системностью и связанностью развития территории с национальной безопасностью [10]. Отметим, что вопросы национальной безопасности являются комплексными, об этом было заявлено Президентом России В. Путиным на расширенном заседании Совета Безопасности «О реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике в интересах национальной безопасности», которое проходило в апреле 2014 года [7]. Так, в частности, в источнике [7] отмечается, что в Арктике сконцентрированы практически все аспекты национальной безопасности: военно-политический, экономический, технологический, экологический и ресурсный.

В мае 2016 года в ходе оперативного совещания по вопросам повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в сфере соблюдения природоохранного законодательства субъектами недропользования в Арктической зоне, проводимого в Салехарде, генеральный прокурор РФ Ю. Чайка заявило о создании в России единого банка данных экологических нарушений [2]. Этому заявлению, в частности, способствовало наличие многочисленных нарушений законодательства в сфере арктической экологии, допускаемых при недропользовании и проведении сопутствующих работ, использовании земель и их рекультивации, ликвидации накопленного ущерба прошлых лет, в том числе на хранилищах промышленных предприятий советского периода.

Кроме того, была выявлена и такая проблема в Арктической зоне, как отсут-

ствие эффективной системы управления отходами на территории. В связи с чем возникла необходимость в проведении инвентаризации и очистке загрязненных территорий от отходов производства и потребления на заброшенных объектах, а также на объектах военного назначения [2].

В 2017 году Президентом России В. Путиным была озвучена инициатива об освоении Арктики на основе комплексности при соблюдении экологической и военной безопасности в процессе осуществления промышленной разработки [6].

При этом в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию в марте 2018 года [1] главой государства акцент был перенесен с производственных мощностей и природных ресурсов на человеческий потенциал, который должен возобновляться и саморазвиваться. Тем не менее, в [6] поддержка коренного населения Арктики посредством предоставления компенсаций предусматривалась при условии нарушения мероприятий по промышленному освоению территории. Таким образом, становится затруднительным выделение на территории Арктики приоритетных направлений развития. Следовательно, необходим комплексный подход к решению возникающих задач [9].

Учитывая, что вопросы национальной безопасности рассматривались в совокупности стратегических документов по развитию Арктической зоны РФ как на период до 2020 года, так и в законопроектах на период до 2035 года, можно сделать вывод о возрастающей значимости российской Арктики в процессе обеспечения безопасности государства. Подтверждением этому являются мероприятия, проводимые Северным флотом, связанные с обеспечением безопасности за счет создания над российской частью Арктики «противовоздушного купола» [11]. При этом, уточним, что вопросы обеспечения безопасности связываются, прежде всего, с освоением и изучением Арктики, для

чего становится необходимым создание в регионе военной инфраструктуры, которая должна быть сформирована за счет высокотехнологичных систем освещения, функционирующих в воздухе, на воде и под водой [11].

В мае 2019 года главой МИД РФ С. Лавровым на заседании Арктического совета в финском Рованиemi была подтверждена значимость таких решаемых Россией задач при освоении Арктики, как недопущение роста напряженности в регионе, сохранение его уникальной природы, уважение прав коренных народов [4]. Перечисленные выше задачи свидетельствуют о последовательности мер, реализуемых в Арктической зоне РФ в последние пять лет в направлении обеспечения безопасности. Кроме того, в [4] отмечалось, что для реализации потенциала Арктического региона следует наращивать сотрудничество стран совета, в частности, при реагировании на чрезвычайные ситуации. Такое положение позволяет сделать вывод о согласии России привлекать страны Запада к процессу обеспечения национальной безопасности. При этом, требуют уточнения меры безопасности, а именно границы их распространения: на территорию российской Арктики или на весь регион. Особый акцент по-прежнему делался в направлении обеспечения природоохранной деятельности в Арктической зоне [4]. Уточним, что другие из участников Арктического совета приоритетными отмечали вопросы экологии и обеспечения прав коренных народов. Однако были и сторонники того, что в настоящее время ещё преждевременно принимать меры по обеспечению безопасности в регионе [4]. Также озвучивалось и мнение об усилении влияния России и Китая при развитии Северного морского пути (далее – СМП): деятельность России ограничивает проход иностранных кораблей по СМП, а увеличение инвестиционных ресурсов Китая в арктические проекты может привести к изменению политических сил в регионе.

Таким образом, авторы считают, что, прежде всего, Арктика должна стремиться к тому, чтобы продолжить оставаться

«относительно спокойным регионом», как это было отмечено в [3]. Любые решения, связанные с инициацией мер по обеспечению национальной безопасности можно расценивать как свершившийся факт наступления угроз такой безопасности. При этом, на наш взгляд, уже не имеет должного значения, о какой именно безопасности идет речь и какие мероприятия по предотвращению угроз являются приоритетными на государственном уровне управления. Авторы считают, что в условиях глобализации затраты на разработку и реализацию мер по обеспечению национальной безопасности в Арктическом регионе РФ с экономической точки зрения вряд ли могут окупиться. Также маловероятной представляется возможность усиления политического влияния той страны, которая инициирует меры по обеспечению национальной безопасности в регионе, развитие которого становится затруднительным без привлечения зарубежных технологий, партнеров, опыта, финансовых ресурсов. В этой связи, по мнению авторов, такие аспекты национальной безопасности, как военно-политический, экономический, технологический, экологический и ресурсный следует рассматривать комплексно, но не для их практического применения, а для осознания необходимости того, что с течением времени вопросы национальной безопасности постепенно охватывают всё новые направления. Их учет становится необходимым в современных условиях хозяйствования для расширения знаний о развитии территории и принятия соответствующих мер, в первую очередь, ориентированных на этот регион, а не решение экономических или политических задач на федеральном уровне власти.

ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию // РБК: [сайт]. URL: <https://www.rbc.ru/society/02/03/2018/5a9955859a7947842267be1b> (дата обращения: 25.12.2019).

2. В России будет создан единый банк данных экологических нарушений // Новости Тюмени: РБК: [сайт]. URL:

- <https://t.rbc.ru/tyumen/freenews/574bd5049a7947250a63c262> (дата обращения: 25.12.2019).
3. Гибридная война в Арктике // Научно-исследовательский центр проблем национальной безопасности: [сайт]. URL: <https://nic-pnb.ru/vojny-konflikty-voennoe-stroitelstvo/gibridnaya-vojna-v-arktike/> (дата обращения: 25.12.2019).
4. Итоги Арктического совета. Оснований для конфликтов в Арктике нет, согласия – тоже // ТАСС: [сайт]. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6410078> (дата обращения: 25.12.2019).
5. Пудовкина О.И., Редькина Т.М., Соломонова В.Н. Стратегия развития Арктической зоны России // Перспективы науки. 2018. № 3 (102). С. 70–73.
6. Путин заявил о компенсациях коренному населению Арктики // Новости Тюмени: РБК: [сайт]. URL: <https://t.rbc.ru/tyumen/14/12/2017/5a3279979a794774b0b602b8> (дата обращения: 25.12.2019).
7. Путин: В Арктике сконцентрированы практически все аспекты национальной безопасности // РБК: [сайт]. URL: https://www.rbc.ru/spb_sz/freenews/5592abbd9a794719538d25de (дата обращения: 25.12.2019).
8. Редькина Т.М., Каткова Т.В., Соломонова В.Н. Государственная политика Российской Федерации на территории Арктики // Наука и бизнес: пути развития. 2019. № 6 (96). С. 187–189.
9. Редькина Т.М., Соломонова В.Н. Особенности реализации политики обеспечения эколого-экономической безопасности // Развитие социокультурной и экономической деятельности в России: региональный аспект: материалы IV Всероссийской научно-практической конференции. 2016. С. 162–167.
10. Редькина Т.М., Соломонова В.Н. Инновационная составляющая региональной стратегии адаптации к климатическим изменениям // Современные проблемы гидрометеорологии и устойчивого развития Российской Федерации: сб. тезисов Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 688–689.
11. Российские военные пообещали накрыть Арктику противоздушным куполом // РБК: [сайт]. URL: <https://www.rbc.ru/society/09/12/2019/5ded72ab9a7947f2adb6ad9c> (дата обращения: 25.12.2019).